

Raadsvoorstel

Informant: R.Thomassen

Datum: 19 januari 2007

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling & Economische Zaken **Agendapunt:** 6a

Telefoon: 868

E-mailadres: r.thomassen@echt-susteren.nl

Onderwerp:

AKI overweg Neerveldweg wijzigen in AHOB

Voorstel:

In te stemmen met de volgende voorwaarden voor ombouwen van de AKI overweg Neerveldweg in een AHOB voor fietsers en voetgangers:

- Partijen nemen de tot op heden gemaakte kosten voor de onderdoorgang Neerveldweg, fietspad Neerveldweg en aanpassen overweg Stationstraat voor eigen rekening;
- De kosten van het ombouwen van AKI naar AHOB worden gelijkelijk verdeeld, elk € 125.000,-. De bijdrage van de gemeente is een afkoopbedrag waardoor eventuele meerkosten van de uitvoering uitsluitend voor rekening komt van ProRail.

Samenvatting:

De raad heeft op 24 december 2004 besloten het eerder genomen besluit tot sluiten van de overweg Neerveldweg te handhaven ondanks de daaraan verbonden voorwaarde van het realiseren van een ongelijkvloerse kruising van de Neerveldweg met de spoorlijn niet mogelijk is. In de plaats daarvan zal en fietspad langs de spoorlijn worden aangelegd vanaf de overweg Neerveldweg tot aan de overweg Stationstraat in Susteren.

Door wijzigingen in het beleid van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat over het sluiten van overwegen, blijkt het sluiten van de overweg Neerveldweg niet afgedwongen kan worden. In het voorstel worden de consequenties van het wel en niet herroepen van het raadsbesluit in beeld gebracht. De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het openblijven van de overweg Neerveldweg, de tot op heden gemaakte kosten voor eigen rekening te nemen en de helft van de ombouwkosten van AKI naar AHOB (zijnde € 125.000,00) te dekken overeenkomstig het in de financiële consequenties aangegeven kostenoverzicht.

Financiële consequenties:

Voor het project is indertijd het perceel NST02 sectie F nummer 774 aangekocht ten behoeve van het aanleggen van een tijdelijke omlegging van de Funkelweideweg tijdens het bouwen van de onderdoorgang Vloedgraaf. Dit project is echter niet doorgegaan. Als alternatief daarvoor werd onderzocht het bouwen van een fietstunnel ter plaatse van de overweg Neerveldweg. In dat kader zou het perceel beplant worden ter vervanging voor te kappen bomen in het bos van Natuurmonumenten. Ook dit project is zoals bekend niet doorgegaan.

Bij het uiteindelijke project kan de opbrengst van de verkoop van het perceel ingebracht worden ter financiering van de kosten van de gemeente in de ombouw van AKI naar AHOB. De opbrengst van dit perceel met een oppervlakte van 0,94 ha wordt geraamd op € 40.000,00. De overige kosten, zijnde € 26.916,57, dekken uit onderhoud wegen 2007.

Kosten		Budgetten	
Kosten besteed aan aanleg fietspad Neerveldweg zie overzicht	€ 61.916,57	Krediet Fietspadfietspad Neerveldweg	€ 120.000,00
		Opbrengst verkoop perceel F nr 774	€ 40.000,00
Ombouw AKI naar AHOB	€ 125.000,00	Onderhoud wegen 2007	€ 26.916,57
Totaal	€ 186.916,57		€ 186.916,57

De eigen ondoelmatige kosten zijn becijferd op € 132.462,11. Hiervan zijn de kosten verbandhoudend met de onderdoorgang Neerveldweg € 58.800,25 en de overweg Neerveldweg € 10.000,- al uit andere posten betaald en drukken niet op het budget fietspad Neerveldweg. Derhalve resteert een bedrag van € 61.916,57 aan ondoelmatige kosten zoals vermeld onder 'kosten besteed aan aanleg fietspad Neerveldweg'.

Toelichting:

Het besluit van de raad op 24 december 2005 over het sluiten van de overweg Neerveldweg.

In de genoemde vergadering heeft de raad het navolgende besluit genomen:

“tot het intrekken van het besluit van de raad van de gemeente Susteren van 24 oktober 2000 betreffende het opheffen van de overwegen Funkelweideweg en Neerveldweg onder de voorwaarde dat tussen Nieuwstadt en Susteren een ongelijkvloerse kruising voor fietsers en voetgangers wordt gerealiseerd;

gelijktijdig met het intrekken van genoemd besluit, wordt besloten tot het opheffen van de overwegen Funkelweideweg en Neerveldweg onder de voorwaarde dat een fietspad wordt aangelegd in het verlengde van de Neerveldweg tussen de overweg Neerveldweg en de overweg in de Stationstraat te Susteren.

tot het onttrekken aan de openbaarheid van de Neerveldweg voor zo ver betrekkinghebbend op de overweg Neerveldweg.

hieraan de voorwaarde te verbinden dat de overweg Stationstraat te Susteren voor rekening en risico van Pro Rail zodanig wordt heringericht en gemoderniseerd dat een verkeersveilige oversteek voor fietsers en voetgangers ontstaat.

de gemeente voor rekening en risico de aanleg van het fietspad en de aanpassing van de Stationstraat als gevolg van de aanpassing van de overweg zal uitvoeren waarbij voor rekening van de gemeente komen de kosten van voorbereiding volledig en de uitvoering gedeeltelijk tot een bedrag van €120.000,-

Het resterende bedrag van de aanneemsom zal voor rekening komen van Pro Rail.

de objectovereenkomst aangaande de uitvoering van de met Pro rail zal worden afgesloten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad d.d. 22 december 2004”.

Uitwerking van het besluit van de raad tot sluiten van de overweg Neerveldweg.

Op basis van genoemd raadsbesluit is met ProRail de overeenkomst aangegaan voor het aanleggen van het fietspad Neerveldweg en verhogen van de verkeersveiligheid van de overweg Stationstraat in Susteren. Een kopie van de overeenkomst ligt in de inzage-map.

Volgens deze overeenkomst heeft de gemeente de verplichting voor eigen rekening en risico zorg te dragen voor het ontwerp, de conditionering en de realisatie van een eenzijdig fietspad in twee richtingen.

Indien de gemeente deze overeenkomst in december 2004 eenzijdig zou hebben opgezegd, zou ProRail dit aanmerken als een geschil omdat zij immers voornemens waren de voorziening wel te realiseren. In de overeenkomst is in artikel 16 over geschillen bepaald dat partijen met elkaar in overleg treden ten einde te bezien of in der minne een oplossing van dit geschil kan worden gevonden. Indien binnen dertien weken geen oplossing is bereikt, hebben partijen het recht het geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter te Roermond. ProRail stelde indertijd dat bij het eenzijdig opzeggen alle ondoelmatige kosten ad ruim € 500.000,- voor rekening van de gemeente zouden komen.

Wijzigingen in het beleid van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat over het sluiten van overwegen.

In de inzagemap ligt een brief van de Minister van Verkeer en Waterstaat aan de Voorzitter van de Tweede Kamer. In deze brief wordt samenvattend gesteld: "In het geactualiseerde overwegenbeleid zijn openingen geboden voor maatwerk en proportionaliteit. De uitwerking van de motie Hofstra c.s. leidt ertoe dat in het geactualiseerde overwegenbeleid de risicoanalyse als instrument zwaarder en als standaard zal worden ingezet. Voorheen werd de risicoanalyse meer incidenteel gebruikt. De criteria worden op navolgbare wijze verder uitgewerkt en ingevuld".

Standpunt van de Minister van Verkeer en Waterstaat over het gewijzigde beleid voor de overweg Neerveldweg

Bij brief van 8 februari 2006 heeft BenW (zie inzagemap) aan de Minister van Verkeer en Waterstaat verzocht een risicoanalyse uit te voeren voor de overweg Neerveldweg. Aan de hand daarvan alsmede het geactualiseerde overwegen beleid wordt de Minister verzocht haar standpunt over het sluiten van de overweg Neerveldweg kenbaar te maken.

Eerst op 6 december 2006 (zie inzagemap) heeft de Minister onze brief beantwoord. Daarin wordt gesteld: "Concluderend gaat mijn voorkeur uit naar het opheffen van de overweg Neerveldweg, conform de aanvankelijke plannen. Met het second-beste alternatief – ombouw van de Neerveldweg naar fiets-/voetgangers-AHOB kan ik echter gezien het verwachte aanvaardbare hogere risiconiveau instemmen. Ik verzoek u onafhankelijk van uw uiteindelijke keuze het verdere realisatietraject in afstemming met ProRail uit te voeren".

Standpunt van ProRail over het gewijzigde beleid voor de overweg Neerveldweg .

In de brief van 26 oktober 2006 (zie inzagemap) stelt ProRail dat het ombouwen van de Aki-overweg Neerveldweg zeker niet mag worden beschouwd als een gelijkwaardig alternatief voor het opheffen van deze overweg. Voorts wordt verwezen naar de beantwoording van de Minister aan de Tweede Kamer waarin gesteld wordt dat door ProRail in het huidige ontwerp met het nieuwe fietspad voldoende mogelijkheid en invulling is gegeven aan maatwerk in het licht van de nieuwe ontwikkelingen. Kortom ProRail bleef voorstander van het opheffen van de overweg Neerveldweg.

Door de brief van de minister van Verkeer en Waterstaat van 6 december 2006 wordt ProRail echter gedwongen om mee te werken aan het secondebeste alternatief indien de gemeente ook voor deze oplossing zal kiezen.

Standpunt van ProRail over het openbreken van de overeenkomst tussen ProRail en de gemeente voor de aanleg van het fietspad Neerveldweg.

In dezelfde brief van ProRail werd gesteld dat de gemeente rechtens is gebonden aan de met ProRail gemaakte contractuele afspraken over het opheffen van de overweg Neerveldweg, het aanleggen van een nieuw fietspad en de reconstructie van de overweg Stationstraat. Mocht de gemeente de voorkeur geven aan het ombouwen van de overweg Neerveldweg tot een AHOB-overweg voor fietsers en voetgangers, dan behoudt ProRail zich het recht voor om:

- Alle in verband met het opheffen van de overweg Neerveldweg gemaakte ondoelmatige kosten, vanaf de start van het project in het jaar 2000, bij de gemeente in rekening te brengen.
- Het al door ProRail betaalde voorschot voor de gemeentelijke aanleg van het fietspad per omgaande terug te vorderen;

- De kosten voor de ombouw van de Aki-installatie naar een AHOB-installatie voor fietsers en voetgangers bij uw gemeente in rekening te brengen;
- Vast te houden aan de schriftelijke gemaakte afspraak tussen uw gemeente en ProRail tot sluiting van de overweg Neerveldweg op uiterlijk 1 april 2007, die op uw uitdrukkelijke verzoek in overleg met het ministerie van V&W tot stand is gekomen, in het geval er geen overeenstemming met uw gemeente mocht worden bereikt ten aanzien van de punten 1 t/m 3.

Indien de gemeente thans besluit tot het openblijven van de overweg Neerveldweg is geen sprake van het eenzijdig openbreken van de overeenkomst voor de aanleg van het fietspad. ProRail zal aan deze oplossing medewerking moeten verlenen waardoor beide partijen instemmen met het openbreken van de overeenkomst. Tussen ProRail en de gemeente hebben een aantal gesprekken plaatsgevonden over de ondoelmatige kosten die door beide partijen tot nu toe zijn gemaakt. Het betreft dus kosten die gemaakt zijn maar niet hebben geleid tot het beoogde product. ProRail heeft de ondoelmatige kosten in een overzicht weergegeven dat in de inzagemap ligt. Ook de gemeente heeft de tot op heden gemaakte kosten in een overzicht verwerkt dat eveneens in de inzagemap ligt. Over de ondoelmatige kosten van beide partijen wordt voorgesteld dat elke partij zijn eigen ondoelmatige kosten voor eigen rekening neemt, ic ProRail € 198.611, 73 en de gemeente € 132.462,11

Standpunt van ProRail over het plaatsen van een mini –AHOB voor fietsers en voetgangers.

In de praktijk blijkt volgens ProRail de kosten van ombouwen van een AKI naar een AHOB te variëren van € 220.000 tot € 280.000,-. Voor de overweg Neerveldweg wordt uitgegaan van € 250.000,-. ProRail stelt voor dat deze kosten door beide partijen gelijkelijk worden verdeeld waardoor elke partij € 125.000. Voorts heeft ProRail de inspanningsverplichting uitgesproken voor de zomer van dit jaar de ombouw van AKI naar Ahob gerealiseerd te krijgen.

Voorstel aan de raad voor het nemen van een besluit.

Aan de raad wordt voorgesteld in te stemmen met het voor eigen rekening nemen van de tot nu toe gemaakte eigen kosten in verband met diverse projecten die tot doel hadden een verbinding te realiseren tussen de gebieden aan weerszijden van de spoorlijn tussen Nieuwstadt en Susteren. Voorts wordt voorgesteld voor de helft van de kosten bij te dragen in het ombouwen van de AKI naar een AHOB. De overwegingen voor dit voorstel zijn:

- Indien de raad voor 1 april 2007 geen besluit neemt tot het openhouden van de overweg zal ProRail conform de thans geldende afspraak met de minister van Verkeer en Waterstaat de overweg opheffen door de AKI en de verharding tussen de spoorrails te verwijderen alsmede de bestaande afrastering door te trekken.
- Het afwijzen van dit voorstel en aanvechten daarvan zal op zijn minst leiden tot een vertraging in het besluiten door de raad. De termijn van 1 april 2007 zal niet worden gehaald waardoor sluiting van de overweg een feit zal worden.
- Het aanspannen van een juridische procedure tegen ProRail zal bovendien leiden tot kosten voor rekening van de gemeente waarvan het rendement nog maar moet blijken.
- De raad heeft zelf besluiten genomen die hebben geleid tot de situatie waarin de gemeente thans verkeert. Beide partijen, ProRail en gemeente, zijn evenveel schuld aan de ontstane situatie waardoor ook via een gezamenlijke inspanning een oplossing zal moeten worden gevonden.
- Er is geen regeling voor de financiering van het ombouwen van AKI naar AHOB. De landelijke regeling is verleden jaar beëindigd.

Commissiebehandeling:

Neen

Bijgevoegde stukken:

Concept-raadsbesluit

In raadsmap ter inzage liggende stukken:

- Overeenkomst tussen ProRail en Gemeente Echt-Susteren;
- Brief minister van Verkeer en Waterstaat aan de Tweede Kamer d.d. 30 november 2006;
- Brief gemeente Echt-Susteren d.d. 8 februari 2006 aan de minister van Verkeer en Waterstaat over het opstellen van een risicoanalyse overweg Neerveldweg;
- Brief van Inspectie Verkeer en Waterstaat d.d. 4 december 2006 namens de minister van Verkeer en Waterstaat ter beantwoording brief gemeente Echt-Susteren d.d. 8 februari 2006;
- Brief ProRail d.d. 26 oktober 2006 betreffende standpuntoverweg Neerveldweg;
- Overzicht ondoelmatige kosten ProRail t.b.v. onderdoorgang Neerveldweg, opheffen overwegen en aanpassen overweg Stationstraat;
- Overzicht ondoelmatige kosten gemeente Echt-Susteren Neerveldweg

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

de secretaris,

de burgemeester,

ing. A.L.F.M. Crijns

mr. E. Schaftenaar